

# LES LEVIERS DES COLLECTIVITÉS POUR AGIR SUR L'ACCÈS DE TOUS À UNE ALIMENTATION DURABLE

Il est nécessaire de changer de regard sur la précarité alimentaire pour **dépasser une réponse par les dispositifs « pansement »** d'aide alimentaire (coup de pouce, aides d'urgence) qui ne permettent généralement pas l'émancipation des personnes. Pour effectuer ce changement de paradigme, il faut se donner de nouveaux outils, de nouvelles grilles de lecture et de nouveaux cadres d'observation des injustices alimentaires sur nos territoires.



## Traiter la question de l'alimentation comme un enjeu transversal

Pour une action pertinente des collectivités, il est essentiel de traiter la question de l'alimentation comme un enjeu transversal. Au lieu d'être confinée à des actions ciblées d'assistance sociale ou d'éducation, l'alimentation peut être considérée comme un thème structurant dans l'agenda politique du territoire.

Pour aller dans ce sens, il s'agit d'**outiller la vision politique des élus** vers des objectifs précis en lien avec les réalités concrètes vécues sur leur territoire. L'intégration de chercheurs en sciences sociales dans les collectivités ou dans les structures partenaires peut permettre de dépasser les constats généralistes ou les préjugés (par exemple sur l'absence de précarité alimentaire en milieu rural) pour développer une grille de lecture plus fine des problématiques sociales autour de l'alimentation.

Les collectivités disposent de multiples **leviers pour faciliter les démarches d'accès à une alimentation durable et de qualité** pour toutes et tous.

## SENSIBILISER ET OUTILLER LES ÉLUS ET TECHNICIENS DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES



### DÉVELOPPER, AU SEIN DES COLLECTIVITÉS ET NOTAMMENT DANS LE CADRE DES PROJETS ALIMENTAIRES TERRITORIAUX (PAT), UNE VISION DÉTAILLÉE DU MAILLAGE DES ALTERNATIVES ALIMENTAIRES

(épicerie solidaire, groupements d'achat ...), en dépassant les structures institutionnelles de l'aide alimentaire. Cette cartographie doit permettre d'avoir une vision plus diversifiée des constats, des motivations et des raisons d'agir identifiées par les porteurs d'initiatives locales.



### S'APPUYER SUR DES DÉMARCHES DE RECHERCHE-ACTION INNOVANTES

pour mieux comprendre la réalité vécue par les habitants.

#### Exemple TETRAA : Grande-Synthe - Enquête populaire



En 2023, la ville de Grande-Synthe a réalisé une enquête populaire pour mieux comprendre le rapport à l'alimentation de ses habitants. Le projet d'enquête populaire a été pensé avec l'appui scientifique des chercheuses Yuna Chiffolleau et Dominique Paturel (INRAE-UMR Innovations), nourri d'interactions avec d'autres territoires. Ce projet de recherche-action est à la fois un outil d'éducation populaire et de construction de connaissances collectives. Il a été caractérisé par :

- Une enquête de terrain dans une **démarche "d'aller vers" le public cible**. Cette méthode qualitative sur le temps long s'appuie sur l'observation participante et le fait de nouer des relations de proximité. L'objectif n'est pas de représenter mais de comprendre les réalités, les pratiques sociales les plus ordinaires, et les besoins des personnes concernées.
- Un **moyen de mobilisation et de sensibilisation au droit à l'alimentation**. Il s'agissait de mesurer comment un sujet du quotidien pouvait renforcer les capacités d'agir et d'organisation des habitants et habitantes sur des sujets comme l'alimentation.
- Une **réflexion sur la place d'observateur dans la recherche**. L'idée principale était que la considération et l'attention accordées aux personnes au cours de l'enquête sont elles-mêmes vectrices de mobilisation en nourrissant notamment l'estime de soi.

La collecte des données s'est appuyée principalement sur une pratique **d'observation participante**, c'est-à-dire l'immersion sur le terrain de recherche en s'appuyant sur des activités avec les personnes concernées. Des entretiens ont également été effectués et analysés ainsi que des observations dans des logements, des quartiers de résidences, des lieux d'approvisionnement et de restauration sur la ville.

L'enquête populaire a permis d'aller à la rencontre des habitants, de connaître leurs pratiques et attentes en termes d'alimentation durable. Les personnes en situation de précarité sont la plupart du temps abordées en termes de déficits alors qu'elles développent de la créativité populaire pour parvenir à s'alimenter et à alimenter leur famille dignement.

L'enquête pointe également les multiples formes et dimensions que portent l'alimentation qui ne pourraient se résumer à des questions nutritionnelles. Toutes ces dimensions et fonctions sont des leviers de mobilisation pour la revendication d'un droit à une alimentation choisie pour tous.

Mieux comprendre la réalité des habitants **a permis de structurer et ajuster les activités proposées et co-construites avec les habitants de la future Maison de l'Alimentation Durable et de l'Écologie de la ville.**

Pour en savoir plus rendez vous [\*\*ici\*\*](#).



### DÉMULTIPLIER LES OCCASIONS D'ALLER SUR LE TERRAIN, SOUS DES FORMATS RÉGULIERS

pas seulement des événements publics, et varier les modalités d'interactions avec les personnes concernées (moments de la journée, lieux, formats de rencontre allant de l'atelier cuisine à des entretiens conversationnels ...)

#### Exemple TETRAA : Grande-Synthe - Repas de rue de l'association Troc&Co

L'association Troc & Co organise des **repas de rue** sur la place centrale de la ville. Ces repas ont pour objectifs de valoriser des produits récupérés par un collectif de glanage, ou encore de valoriser les savoir-faire des habitants. Organisés dans un lieu populaire et convivial, ils bénéficiaient d'un soutien de la ville sans être identifiés comme une initiative publique.



Source : ville de Grande-Synthe

Ces moments de cuisine et de dégustation dans l'espace public permettent d'**engager la conversation** dans un cadre plus horizontal, « **les mains dans la pâte** » entre les différents publics.

Ces échanges intergénérationnels et inter-culturels, permettent d'inclure des personnes très défavorisées (SDF ...), de valoriser les femmes autrement peu présentes dans l'espace public et enfin d'ouvrir la parole sur une grande diversité de sujets.



### UTILISER LE SENSIBLE

pour muscler nos capacités d'observation du paysage alimentaire : photos, capsules sonores, cartographie participatives, dessins... sont autant d'outils sensibles et collaboratifs permettant d'analyser différemment notre environnement alimentaire. Les disciplines artistiques peuvent jouer un rôle facilitant dans ce type de démarche.

#### Exemple TETRAA : Communauté de Communes du Val de Drôme - Partenariat avec le service culture



Entre 2022 et 2024 le service Culture de la Communauté du Val de Drôme initie une démarche nommée « **exploration partagée du territoire** » sous la tutelle du philosophe Luc Carton. Ce processus a pour vocation d'**inviter les habitants du territoire à se questionner** sur leur attachement à leur cadre de vie, via des propositions artistiques. En 2023 la collectivité a développé des actions sur le thème de l'alimentation avec l'association Aequitaz.

**Comment comprendre la diversité des modes d'alimentation** dans une région aussi bien marquée par l'élevage ovin intensif et les vergers industriels que par un développement massif de la bio et des pratiques agroécologiques au sens large ? Comment raconter l'histoire sociale, agricole et alimentaire d'un territoire ?

Cette exploration a donné lieu à la création de capsules sonores par les habitants qui seront diffusés grâce à un objet connecté (par exemple une théière).

## Exemple TETRAA : Douaisis Agglo - Film spectacle sur la précarité alimentaire



L'agglomération de Douai avait déjà mené des actions pour **appréhender différemment la précarité alimentaire** via notamment une enquête sensible réalisée par le CERDD. Elle a souhaité poursuivre cette exploration et a invité la troupe de théâtre Hendrick Van Der Zee. Pendant une semaine, la troupe s'est installée dans un centre social de l'agglomération.

Les artistes ont rencontré les habitants, visité les associations, les collectifs et les lieux qui œuvrent chaque jour pour permettre à tous les habitants de se nourrir avec des produits sains, de qualité et locaux. La troupe de comédiens a ensuite présenté aux habitants un **film-spectacle disponible [ici](#)**.



### TRAVAILLER DE FAÇON RAPPROCHÉE ENTRE SERVICES AGRICULTURE/ALIMENTATION ET SERVICES SOCIAUX

(CCAS, CIAS) pour partager des constats et des outils d'analyse communs, et une proximité avec les publics concernés.

## Exemple TETRAA : Mouans-Sartoux - Partenariat avec le Centre Communal de l'Action Sociale



Mouans-Sartoux a lancé une forte **dynamique partenariale avec le CCAS du territoire** pour leur axe de travail consacré à la lutte contre la précarité alimentaire. En 2023, de nombreux ateliers à destination des bénéficiaires de l'épicerie sociale ainsi qu'auprès des seniors ont été organisés en commun. Des projets pour l'amélioration de l'offre alimentaire de l'épicerie sociale communale avec plus de produits bio (fruits, légumes, céréales, légumineuses) ont également été mis en œuvre.



### SOUTENIR DES LIEUX DE PROXIMITÉ OFFRANT DES OPPORTUNITÉS DE DÉBATTRE DE LA PLACE DE L'ALIMENTATION

dans nos vies. Que cela soit des lieux de distribution (local d'une AMAP, épicerie coopérative...) de consommation (café associatif, cantine, restaurant solidaire) ou des lieux de transformation (conserverie, pressoir...) ces lieux peuvent permettre une mixité de publics et donc une ouverture plus large du débat sur ce que représente une alimentation digne et de qualité. Par leur dimension sociale, ils permettent justement de valoriser toutes les fonctions sociales autour du fait de se nourrir : convivialité, solidarité économique, échange de savoirs, transmission, inclusion sociale...

## Exemple TETRAA : Grande Synthe - La Maison de l'Alimentation Durable et de l'Écologie Populaire

La ville de Grande-Synthe a pour projet de créer un tiers-lieu nourricier : la **Maison de l'Alimentation Durable et de l'Écologie Populaire (MADE)**. Une ancienne ferme a été achetée par la Ville en 2021 mais le site nécessite d'importants travaux de mise aux normes et d'aménagements. Les **habitants** ont été **associés très tôt au projet et à la définition des fonctions** de ce dernier. Cependant, la phase de travaux est longue et la ville souhaite maintenir la mobilisation et préparer l'occupation de ce lieu. La Ville a donc décidé de préfigurer les usages du futur lieu, en utilisant l'ancien local de l'association Troc & Co pour créer "L'avant-MADE". Ce local a été équipé d'une cuisine professionnelle pour pouvoir organiser des ateliers de cuisine participatifs.



Un **restaurant solidaire** permettra de créer un lieu de restauration convivial où chaque convive participe à l'élaboration du repas et où le prix du repas sera libre et conscient. Le local accueillera aussi une **épicerie solidaire** et citoyenne pour rendre accessible à tous les habitants et sans stigmatisation, une alimentation digne, choisie et de qualité. Un des objectifs est de **développer le pouvoir d'agir des habitants**, en rendant disponibles des produits locaux, bio et de qualité, et en faisant le lien avec les producteurs.



## CO-PORTER CES DÉMARCHES DE MOBILISATION AVEC DES COMPLICES SUR LE TERRITOIRE

Issus du tissu associatif, de l'action militante, de l'éducation populaire ou encore de l'action sociale de proximité.

### Exemple TETRAA : Pays Cœur d'Hérault - Partenariat avec l'association Roul'Contact

L'association Terre Contact implantée sur le territoire depuis 2000, propose des lieux de rencontre et d'échanges, des activités (cuisine, argile, jardinage, balades à vélo, repas, produits faits maison, etc.), des temps de concertation et d'élaboration collective de projets. L'objectif de l'opération Roul'Contact est de venir compléter l'offre déjà présente sur le territoire. Dans une démarche "d'aller vers" les habitants, l'association a mis en place un **lieu modulable et itinérant au service des habitants** de communes rurales, afin de leur permettre de se rencontrer, de trouver des informations, et partager des connaissances



Crédit : Bousquet Pauline pour CC pays Cœur d'Hérault

Il est composé d'un espace accueil boisson, d'une épicerie pour tous avec deux tarifications (épicerie solidaire), des activités sont proposées ainsi que des jeux pour la petite enfance et la possibilité de faire ses devoirs. Il offre la possibilité de réparer son vélo... Le Pays Terres Cœur d'Hérault a noué un partenariat privilégié avec cette association pour mener à bien les projets de l'axe 3 du PAT qui vise à assurer l'accès à une alimentation de qualité pour toutes et tous.

### Exemple TETRAA : Pays des Châteaux - Projet Parmentier

Au Pays des châteaux, l'action pour rendre accessible à tous une alimentation saine et locale est l'une des priorités identifiées par le Conseil Local de l'Alimentation. Mais comment proposer aux bénéficiaires de l'aide alimentaire des produits locaux de qualité ?

Pour les associations, confrontées à une baisse préoccupante des dons issus de la « ramasse » (en quantité comme en qualité), la question se pose au quotidien. Des agriculteurs de proximité sont en mesure de répondre à leurs attentes, mais comment acheter leur production au juste prix ?

C'est pour répondre à ces enjeux éthiques et solidaires qu'a été créé en 2021 le **projet Parmentier**, initiative pionnière du Projet Alimentaire Territorial local. Un collectif résilient et créatif, composé d'associations de l'aide alimentaire, d'acteurs de l'économie sociale et solidaire, de producteurs, du CIAS et du Pays des châteaux, agit pour **coordonner les besoins** et permettre un **approvisionnement en produits bios et locaux** aux associations d'aide alimentaire. D'un bout à l'autre de la chaîne du système alimentaire local, leurs efforts conjugués font vivre de manière dynamique et originale un exemplaire circuit court solidaire.

Pour en savoir plus rendez vous [ici](#) et [ici](#).



## DÉPASSER LA CONCERTATION, ENCOURAGER LA MOBILISATION DES HABITANTS

Dans les axes stratégiques des collectivités, la transition alimentaire est racontée à travers des données et des indicateurs techniques, ce qui en fait un élément abstrait et insaisissable pour la plupart des habitants du territoire, et empêche de se projeter dans un avenir désirable. Il s'agit donc de se ré-emparer de la question en partant des situations de vie plutôt que de diagnostics hors sol. Nous avons identifié plusieurs leviers utiles pour embarquer les habitants dans la démarche :



### CONSTRUIRE DES DÉMARCHES DE MOBILISATION CITOYENNE SUR LE TEMPS LONG

Il est recommandé de mieux articuler le temps de l'action publique et celui de la mobilisation citoyenne. Il est classique de solliciter fortement les habitants au démarrage d'un projet sous la forme d'enquêtes ou de réunions publiques, puis de faire infuser ces constats dans la feuille de route de la collectivité, au rythme du jeu de forces politiques en vigueur. Les problématiques soulevées par les habitants en réunion publique trouvent donc difficilement un écho rapide et concret dans les stratégies présentées à long terme par les collectivités. Une autre approche consisterait à inscrire dès le départ ces démarches dans le temps long : assumer qu'associer les habitants est une démarche progressive, et que cela peut passer par des rendez-vous réguliers sur 1 à 3 ans.



### IMPLIQUER LES CITOYENS ET COLLECTIFS D'ACTEURS À TRAVERS LA CULTURE

Le spectacle vivant, le cinéma, la musique... sont des portes d'entrées intéressantes pour mobiliser les citoyens et les acteurs du territoire. Plusieurs collectivités ont fait ce choix pour aborder le sujet de la précarité alimentaire d'une nouvelle manière.

## Exemple TETRAA : Terres de Lorraine - Démarche "De la dignité dans les assiettes"



Source : Pays Terres de Lorraine

La démarche "De la dignité dans les assiettes" est une démarche territoriale collaborative, co-animée par le Pays Terres de Lorraine et ATD Quart-Monde. Depuis 2016, un groupe de professionnels, bénévoles, citoyens et élus avancent ensemble pour **revisiter l'aide alimentaire, construire des passerelles pour en sortir, et simplement favoriser un accès à tous à une alimentation** de toutes les qualités (des produits frais, nutritifs, choisis, mais aussi dans une qualité relationnelle avec le producteur, par exemple).

La démarche associe une pluralité d'acteurs du territoire (producteurs, chambre d'agriculture, collectivités, CCAS, associations, centre socio-culturel, médiathèque, maison des solidarités, citoyens...) avec toujours une **attention particulière à la place et la participation des personnes qui connaissent la précarité alimentaire**.

Dans le cadre de ce projet, entre 2020 et 2022, 13 comédiens amateurs se sont engagés dans une pièce de théâtre, les Mots de la faim, relatant quelques-unes des situations quotidiennes vécues par 5 à 7 millions de personnes qui subsistent grâce à l'aide alimentaire en France. A la suite des représentations et pour continuer la dynamique, plusieurs acteurs ont continué d'agir en créant des jardins partagés. Ces jardins partagés sont soutenus par le Pays Terres de Lorraine. L'aventure collective est racontée dans un documentaire de Vincent Glenn "Et maintenant on fait quoi ?". Ce film a été projeté dans plusieurs collectivités et permet d'engager un dialogue sur la précarité alimentaire avec un nouveau regard.

→ Pour voir la captation de la pièce de théâtre rendez-vous [ici](#)

## INCLURE LES CITOYENS DANS LA PRODUCTION ALIMENTAIRE

### Exemple TETRAA : Grande-Synthe - La micro ferme communale

La ville a installé une **ferme municipale** sur un terrain de 5 700 m<sup>2</sup>. La ferme a vu le jour en juin 2022 et regroupe trois fonctions principales :

- une fonction d'entraide pour une prise en charge effective et collective de la production
- un cadre délibératif et démocratique par la définition en commun des règles de fonctionnement, du plan de culture et des itinéraires techniques
- un outil d'éducation populaire pour accompagner la montée en compétences des contributeurs au maraîchage en agriculture biologique.

Ce lieu est **inclusif** et **chaque habitant peut contribuer** en fonction de ses moyens et de son temps et recevoir des légumes selon ses besoins. Les permanences se déroulent trois fois par semaine. Les surplus de production sont donnés à des associations choisies avec les participants de la microferme et en fonction des besoins. En 2023, les dons se sont majoritairement tournés vers les Restos du Coeur à Grande-Synthe et l'association Salam qui prépare des repas chauds. Un travail de porte à porte a été mené en 2021 afin de mobiliser les habitants sur le projet. A la fin de la première saison culturelle, 30 personnes sont présentes régulièrement sur le site et 80 personnes reçoivent chaque semaine les informations sur le projet ainsi que les activités qui s'y déroulent.



Source : Ville de Grande Synthe

### Exemple TETRAA : Grand-Bourg Agglo - Les vergers communaux

La création d'un **réseau de vergers communaux** fait suite à la recherche-action sur les jardins et vergers partagés menée en 2021-2022 en partenariat avec l'Université Lyon II. L'objectif est de fédérer les habitants autour des vergers partagés du territoire et lancer une dynamique globale autour de l'alimentation locale. Le réseau permettra une mutualisation des savoirs et des moyens, notamment de communication. Il sera entre autres le **support d'animations** : chantiers participatifs, rendez-vous pour se former, échanger des savoirs, événements conviviaux autour de la valorisation des productions (banquets festifs, apéro-potagers, fabrication de jus de pommes, huile de noix, mise en bocal...) et cela à travers l'ensemble du territoire.



## RESSOURCES

Cette fiche est issue du livre blanc “Alimentation, cohésion et justice sociale”. Ce livre blanc résume les enseignements issus du groupe d'échange, de collaboration et de capitalisation mené dans le cadre du programme TETRAA et animé par AequitaZ. Retrouvez plus de détails et d'exemples dans le livre blanc.



### Démocratie alimentaire

- Resolis, 2022. La démocratie alimentaire en actions, catalogue d'initiatives locales <https://resolis.org/journal/la-democratie-alimentaire-en-actions/967e6430-6177-4572-921a-4e5336a69d35>
- Territoires à VivreS : les ressources sur la démocratie alimentaire. <https://www.territoires-a-vivres.xyz/?Ressources> et sa suite, Caravalim, un mouvement d'éducation populaire pour le droit à l'alimentation <https://caravalim.org/>
- Terres en villes, 2024. Démocratie alimentaire : une notion, plusieurs pratiques. <https://terresenvilles.org/democratie-alimentaire/>
- Terres en Villes, 2024. Fiche de capitalisation : Démocratie alimentaire et participation des citoyens dans le PAT : <https://terresenvilles.org/a-la-suite-de-letude-democratie-alimentaire-decouvrez-les-fiches/>
- Territoires de Démocratie Alimentaire, 2024. Pour des territoires de démocratie alimentaire. Guide méthodologique pour co-construire un Projet alimentaire territorial <https://www.democratiealimentaire.fr>
- [Collectif pour une Sécurité sociale de l'alimentation](#)



### Précarité alimentaire

- ATD Quart Monde, 2022. Dossier précarité alimentaire : les enjeux d'une réelle politique de l'alimentation <https://www.atd-quartmonde.fr/actualites/dossier-precarite-alimentaire-les-enjeux-dune-reelle-politique-de-lalimentation/>
- CIVAM, 2019. Fiches outils pour agir sur le terrain. <https://www.civam.org/ressources/reseau-civam/type-de-document/outil/alimentation-fiches-outils-pour-agir-sur-le-terrain/>
- CIVAM, 2019. Autodiagnostic des initiatives d'accès à l'alimentation <https://www.civam.org/ressources/reseau-civam/projet/accessible/autodiagnostic-des-initiatives-dacces-a-lalimentation/>
- Confédération paysanne. Produire une alimentation de qualité accessible à tous. [http://www.confederationpaysanne.fr/sites/1/mots\\_cles/documents/Livret\\_alimentation\\_web.pdf](http://www.confederationpaysanne.fr/sites/1/mots_cles/documents/Livret_alimentation_web.pdf)
- Projet Catalyseur de la FNCUMA de soutien à l'émergence de circuits courts solidaire. <https://sites.google.com/view/catalyseur-public/initiatives?authuser=>



### Ouvrages

- BONZI Benedicte, 2023. La France qui a faim.
- DENHEZ Frédéric, JENNI Alexis, 2021. Ensemble pour mieux se nourrir.
- PATUREL Dominique, NDIAYE Patrice, 2020. [Le droit à l'alimentation durable en démocratie.](#)



### Films

- [La part des autres](#), par Jean-Baptiste Delpias et Olivier Paysage
- [Et maintenant on fait quoi](#), par Vincent Glenn



### Outils

- Cartes « 10 questions pour mettre la justice sociale au coeur de nos projets » inspirée de Vivian Labrie :
- Pour en savoir plus sur le test de Vivian Labrie : [https://semaphore.ugar.ca/id/eprint/1812/9/Trousse\\_Gaudreau%20et%20a1\\_09\\_RQVVS\\_pavvreteruralite-entre\\_le\\_local\\_et\\_le\\_global-cahier.pdf](https://semaphore.ugar.ca/id/eprint/1812/9/Trousse_Gaudreau%20et%20a1_09_RQVVS_pavvreteruralite-entre_le_local_et_le_global-cahier.pdf)